

蓬江杜阮子绵村工业园“4·13” 一般高处坠落事故调查报告

蓬江区政府事故调查组

2023年8月3日

目 录

一、事故的基本情况.....	2
(一) 事故发生单位及相关单位概况.....	2
(二) 事故现场情况.....	4
(三) 事故发生经过.....	7
(四) 事故现场应急处置情况.....	8
(五) 事故人员伤亡及直接经济损失情况.....	9
二、事故应急处置评估情况.....	9
(一) 事故信息接报及响应情况.....	9
(二) 事故现场应急处置评估.....	9
三、事故原因分析.....	10
(一) 直接原因分析.....	10
(二) 其他可能因素排除.....	10
(三) 间接原因分析.....	10
四、有关责任单位存在的主要问题.....	10
(一) 事故单位.....	11
(二) 有关监管部门.....	11
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议.....	11
(一) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议.....	11
(二) 其他处理建议.....	12
六、事故整改和防范措施.....	12

蓬江杜阮子绵村工业园“4·13” 一般高处坠落事故调查报告

2023年4月13日17时10分许，位于江门市蓬江区杜阮镇子绵村工业园江鹤路1号之二的江门市快信装饰包装材料有限公司厂房外雨棚过道发生一起高处坠落致一人死亡的安全事故，直接经济损失约80万元。

接到事故报告后，蓬江区政府、杜阮镇政府、区应急管理局、杜阮镇应急办、杜阮派出所、子绵村委会等单位有关领导、救援人员先后赶赴事故现场，组织救援和善后处置工作。为进一步查清事故原因和认定事故性质，根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）规定，经蓬江区人民政府2023年4月15日批复同意，成立由杜阮镇人民政府、区应急管理局、区住建局、区总工会、杜阮镇应急办、杜阮镇住建所、杜阮镇派出所、杜阮镇人社所等部门单位组成的事故调查组，同时邀请区检察院参与事故的调查监督，另聘请安全专家协助相关技术查验分析。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，迅速开展各项调查工作。通过人员问询、书证查验、现场勘查等取证调查程序，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，分析总结了事故主要教训和防范措施。

经调查认定，蓬江杜阮子绵村工业园“4·13”一般高处坠落事故是一起因施工单位的施工人员在不具备高处作业资质及高处作业条件的情况下冒险进行高处作业而造成的一般生产安全责任事故。

一、事故的基本情况

(一) 事故发生单位及相关单位概况

1. 施工项目概况

施工项目名称：江门市快信装饰包装材料有限公司厂房外雨棚天面锌瓦修补更换

施工地点：江门市快信装饰包装材料有限公司厂房外雨棚过道（走道长度约 100 米，宽度约 20 米）

发包单位：江门市快信装饰包装材料有限公司

施工单位：江门市蓬江区佰联五金加工厂（经营者尹某国统筹组织施工队）

2. 江门市快信装饰包装材料有限公司

江门市快信装饰包装材料有限公司（以下简称“快信公司”），统一社会信用代码：91440703075091218X，法定代表人：梁建源，类型：有限责任公司（自然人投资或控股），成立日期：2013 年 8 月 5 日，注册资本：人民币壹佰伍拾万元，核准日期：2023 年 3 月 16 日，登记机关：江门市蓬江区市场监督管理局，住所：江门市蓬江区杜阮镇子绵村工业园江鹤路 1 号自编 02，经营范围：生产、销售：装饰材料、装饰工具，包装材料，塑料制品，五金工具，水溶性涂料（不含危险化学品），纸箱及纸制品；包装装潢印刷品印刷，其

他印刷品印刷。

快信公司与另外一家公司共同租用江鹤路1号2#厂房，具体的使用面积大约有1000平方米，租赁期限为2023年1月20日至2033年4月30日。

3. 江门市蓬江区佰联五金加工厂

江门市蓬江区佰联五金加工厂（以下简称“佰联五金厂”），统一社会信用代码：92440703MA545XB15Y，类型：个体工商户，经营者：尹某国，经营范围：加工、零售、安装：五金制品、五金交电（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），组成形式：个人经营；注册日期：2019年12月09日，经营场所：江门市杜阮北2路5号（C座）6号铺位。2023年3月27日，口头协议承包了快信公司厂房外雨棚天面锌瓦修补更换项目，后补签了《工程承揽合同》。

4. 相关人员信息

郭某军，性别：男，民族：汉族，出生日期：1977年10月11日，居民身份证号码：4407821977101****，户籍地址：广东省江门市蓬江区棠下镇河山村民委员会汇元村173号，是快信公司的主要负责人，负责与佰联五金厂对接厂房外雨棚天面锌瓦修补更换项目的相关事宜。

尹某国，性别：男，民族：汉族，出生日期：1977年1月21日，居民身份证号码：44072119770121****，户籍地址：广东省江门市蓬江区杜阮镇木朗村民委员会上屋里70号，是木朗村村民，为佰联五金厂的经营者，是快信公司厂

房外雨棚天面锌瓦修补更换项目的承包者，是施工队的老板。

文某安，性别：男，民族：汉族，出生日期：1979年1月12日，居民身份证号码：44078219790112****，户籍地址：广东省江门市蓬江区杜阮镇龙溪村民委员会南安响岭坊15号，是龙溪村村民，无正当职业，以一天一结算的散工模式浪迹于居住地周边，是尹某国临时集结的散工，在事故中死亡。

尹某培，性别：男，民族：汉族，出生日期：1967年12月29日，居民身份证号码：44172119671229****，户籍地址：广东省江门市蓬江区杜阮镇木朗村民委员会上屋村104号，是木朗村村民，无正当工作，靠散工维生，是尹某国临时集结的散工。

尹某峰，性别：男，民族：汉族，出生日期：2003年9月12日，居民身份证号码：44071120030912****，户籍地址：广东省江门市蓬江区杜阮镇木朗村民委员会孔墙村上屋里47号之一，是木朗村村民，无正当工作，靠散工维生，是尹某国临时集结的散工。

(二) 事故现场情况

1. 事故发生在快信公司厂房外雨棚（见图1、2、3）。



图 1 快信公司厂房及雨棚天面图



图 2 快信公司厂房外雨棚过道图



图 3 事故发生现场图

2. 雨棚天面存在一处缺口, 是文某安高处驻足点(见图 4)。



图 4 外雨棚天面的缺口

3. 现场发现散落被替换的雨棚旧锌瓦（见图 5）。



图 5 散落的旧锌瓦

4. 雨棚更换新锌瓦的样式（见图 6）。



图 6 现场发现的新锌瓦材料

(三) 事故发生经过

2023 年 3 月 27 日，快信公司将江门市快信装饰包装材料有限公司厂房外雨棚天面锌瓦修补更换项目（非规则的小工程项目）发包给佰联五金厂，快信公司主要负责人郭某军

与佰联五金厂老板尹某国通过口头约定相关施工事宜（事后补签了《工程承揽合同》，合同明确各自的安全生产职责），没有签订安全生产管理协议。在口头约定后，尹某国统筹组建了施工队，施工队共四人：尹某国、文某安、尹某培、尹某峰（四人均无高处作业证），尹某国以每人每天 300 元给施工人员结算工钱。

2023 年 4 月 13 日 14 时左右，尹某君（尹某国外甥女）驾车送尹某培、尹某峰到快信公司施工现场后离开，文某安随后驾驶电瓶车独自到达施工点。文某安、尹某培、尹某峰三人开展了锌瓦修补更换作业前的准备工作，其中尹某国负责监工，文某安、尹某培负责雨棚天面锌瓦更换作业，尹某峰负责在棚下递送工具和材料。15 时 30 分左右，尹某国到达施工现场；16 时左右，尹某国上雨棚天面查看施工进度情况，随后离开施工现场前往快信公司的办公室歇脚休息。17 时 10 分左右，文某安在雨棚天面作业时，重心脚踩中锈蚀严重的锌瓦，失衡坠落至地上（坠落点离地面约 7.2 米）。正在雨棚下玩手机的尹某峰听到重物落地的响声后，看到文某安躺在地上且身边有一滩鲜血流出，尹某峰立刻喊人帮忙，并拨打了 120 急救电话，尹某国随即到达现场救援处置，大概十多分钟后，鹤山共和镇医院的医护人员到现场对伤者文某安进行抢救，二十分钟后，经随车医生查验伤者文某安的生命体征，确认文某安已死亡。

（四）事故现场应急处置情况

1. “120” 急救中心接报后，鹤山共和镇医院第一时间

到达事故现场对伤者进行了抢救。

2. 蓬江区政府、杜阮镇政府、区应急局、杜阮镇应急办、杜阮镇派出所、子绵村委会接到报告后，马上派员赶赴现场，围绕保护现场、防止次生伤害事故或扩大损失、社会维稳等事项展开了相关程序的工作。

3. 成立了以属地为主的善后工作小组开展相关的善后工作。

4. 成立了区政府层级的事故调查组迅速开展相关调查取证工作。

(五) 事故人员伤亡及直接经济损失情况

事故造成 1 人死亡，直接经济损失：人民币约 80 万元。

二、 事故应急处置评估情况

(一) 事故信息接报及响应情况

江门市蓬江区应急管理局于 2023 年 4 月 13 日 18 时 23 分接到相关情况报告，局主要领导及相关工作人员立即赶往现场核查并开展应急处置工作，并按照程序逐级报送相关事故情况，同时在 24 小时内录入“国家生产安全事故统计信息直报系统”，不存在迟报、谎报、瞒报事故的情况。

(二) 事故现场应急处置评估

接到事故报告后，蓬江区、镇两级政府、区应急管理局、杜阮镇应急办、杜阮镇派出所、子绵村委会等单位有关领导赶赴事故现场了解情况，并组织相关的善后处置工作。经调查组了解核实，“4·13”事故的应急救援工作从事故发生时，事发单位组织抢救时效性及政府相关职能部门应急处置

的过程规范有效，没有引发社会舆论热点及扩大人员伤害、扩大事故损失的情形。

三、事故原因分析

(一) 直接原因分析

文某安本人安全意识淡薄，在不具备高处作业资质且缺乏安全帽、安全带、安全网等必要辅助工具保护的情况下，冒险进行 7.2 米高厂棚的天面进行锌瓦修补更换作业，在作业过程中，不慎踩中锈蚀严重的锌瓦，重心失衡坠落至地面，导致该起事故的发生。

(二) 其他可能因素排除

经调查组对相关人员进行询问调查，可排除人为和自然灾害等其他因素导致事故的发生。

(三) 间接原因分析

1. **佰联五金厂**作为工程承包方，未严格落实安全生产主体责任，施工现场缺乏有效监管，施工作业组织混乱，现场施工人员安全教育培训及安全技术交底环节流于形式，允许施工人员在不具备高处作业的条件下冒险上岗作业。

2. **快信公司**作为工程的发包方，将厂房外雨棚更换锌瓦工程发包给不具备高处作业资质的佰联五金厂，未签订安全生产管理协议，对现场施工安全管理责任不明确，现场安全监管缺失，未明确施工队进场施工时间及施工细节，对施工缺乏统筹管理，对现场高处作业人员的资质和作业情况未进行有效的监督和检查。

四、有关责任单位存在的主要问题

(一) 事故有关单位

1. **佰联五金厂**，对施工人员的安全教育培训及安全技术交底流于形式，未对登高作业人员持证上岗资质进行核实，现场施工监管缺位，对安全风险缺乏有效的研判，安全生产主体责任落实不到位。

2. **快信公司**，未严格按照高处作业工程资质规定对外发包，未能有效履行施工现场监管职责，施工责任不明确，对施工缺乏统筹管理。

(二) 有关监管部门

杜阮镇子绵村委会：江门市快信装饰包装材料有限公司厂房外雨棚天面锌瓦修补更换项目为非规则小工程项目，主要由村一级进行监管。快信公司未将项目情况向村委会进行报备，私自发包给不具备施工资质的佰联五金厂进行施工作业。在该起事故中，村委会未能及时发现并制止佰联五金厂违规作业，暴露出村委会对辖区内非规则小工程项目施工巡查不到位，对辖区内存在高处作业工作的非规则小工程项目监管力度不足，存在属地“打非治违”网格责任失位的行为。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

经调查认定，为吸取教训，教育和惩戒有关事故责任人员，根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规规定，建议对蓬江杜阮子绵村工业园“4·13”一般高处坠落事故的事故单位和有关责任人作出如下处理：

(一) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1. **文某安**，男，群众，龙溪村村民，无正当职业，是佰联五金厂经营者尹某国临时集结的散工。文某安本人安全意识淡薄，对高处作业的风险缺乏认识，在不具备高处作业资质且缺乏安全帽、安全带、安全网等必要辅助工具保护的情况下，冒险进行7.2米高厂棚的天面进行锌瓦修补更换作业，在作业过程中，不慎踩中锈蚀严重的锌瓦，重心失衡坠落至地面，导致“4·13”一般高处坠落事故的发生，对事故负有责任。鉴于文某安在事故中死亡，建议免于追究责任。

2. **佰联五金厂**，对施工人员的安全教育培训及安全技术交底流于形式，现场施工监管缺位，对安全风险缺乏有效的研判，安全生产主体责任落实不到位，导致“4·13”一般高处坠落事故的发生，对事故负有责任，建议由蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》的相关规定进行处罚。

3. **快信公司主要负责人郭某军**，未严格按照高处作业工程资质规定对外发包，未能有效履行施工现场监管职责，施工责任不明确，对施工缺乏统筹管理，对事故负有责任，建议由蓬江区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》的相关规定进行处罚。

（二）其他处理建议

由杜阮镇人民政府对**杜阮镇子绵村委会**有关责任人网格责任落实不到位的问题进行约谈提醒，并督促完善相关工作。

六、事故整改和防范措施

（一）江门市蓬江区佰联五金加工厂立即停止现场施工作业。

（二）江门市快信装饰包装材料有限公司

1. 应深刻分析和总结“4·13”事故教训，立即进行全面整顿，加强安全管理，加强对员工的安全教育，提高全体人员的安全意识，消除安全隐患，防范类似事故的发生。

2. 在工程发包过程中严格按照高处作业工程资质规定对外发包，重新委托符合资质要求并有管控施工安全能力和技术的施工队伍对事故现场的工程进行后续施工。重新制订该项目的安全生产管理协议，对施工现场进行安全生产统一协调管理，切实加强施工期间的巡查、检查，并形成可查询的安全生产档案资料，真正做到“不安全不开工”。

（三）杜阮镇人民政府要深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，坚决做好安全监管工作，遏制各类生产安全事故发生，全力确保辖区安全生产形势的稳定。一是要严格落实安全生产责任制，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以落实一岗双责管理责任为核心，以隐患排查治理、夯实安全基础为主要任务，以有效防范和坚决遏制重特大事故为工作目标，按照全覆盖、零容忍、重实效的总体要求，强化安全生产责任和措施的落实；二是要建立健全安全风险分级管控机制，实施风险分级评估，落实各级安全生产责任，以开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动为抓手，压实企业主要负责人落实安全生产法定职责，确保企业安全风险可控；三是要强化在建工程

安全生产监督工作，认真按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》落实建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程、拆除工程、暗挖工程、钢结构工程等危大工程，以及高处作业、有限空间作业等高风险作业环节监督，同时要加强对非规则、小规模工程的监管，督促工程参建单位要建立隐患台账和项目风险隐患台账，督促责任单位落实整改，实现闭环管理；四是要常态化开展高处作业专项排查整治，部门联动开展高处作业专项排查整治工作，进一步加大对高处作业行为的监督检查力度，强化风险源头管控，要求企业以安全教育培训、安全技术交底等方式加强高处作业人员培训，切实规范高处作业生产行为，提升高处作业安全防范意识。